



Philip Morris Benelux B.V.
T.a.v. [REDACTED]
Borsbeeksebrug 24 (gebouw 3)
BE-2600 BERCHEM
België

Onderwerp	Woo-besluit inzake kostenonderzoek zwerfafval
Datum	02-07-2024
Documentnummer	2024/W/40
E-mailadres	Woo@provincie-utrecht.nl
Domein/opgave	Strategie & Bestuur
Team	JZ

Geachte meneer [REDACTED]

Op 23 mei 2024 heeft u een verzoek op grond van de Wet open overheid (Woo) ingediend en verzocht om openbaarmaking van diverse informatie inzake een onderzoeksrapport van onderzoeksbureau TAUW onder de titel 'Definitieve bevindingen kostenonderzoek zwerfafval: peiljaar 2021'.

Concreet verzoekt u om:

Alle informatie, waaronder memo's, correspondentie, e-mailwisseling, WhatsApp- en sms-berichten en wat diens meer zij. Dit betreft in ieder geval de volgende informatie:

- Alle communicatie tussen de provincie Utrecht en TAUW (en/of eventuele tussenpersonen);
- Alle door de provincie Utrecht ontvangen stukken in het kader van de informatie-uitvraag door TAUW;
- De antwoorden op de informatie-uitvraag door TAUW en de onderbouwing van de antwoorden inclusief commentaarvelden;
- Alle documenten die gegevens bevatten op basis waarvan de provincie Utrecht de antwoorden heeft gegeven, waaronder conceptdocumenten en memo's;
- Alle gebruikte documenten ter voorbereiding op het interview met TAUW, waaronder conceptdocumenten en memo's;
- Alle aantekeningen en andere documenten die betrekking hebben op het gevoerde interview;
- Het rapport dat de provincie Utrecht heeft ontvangen van TAUW ter goedkeuring, waaronder eventuele conceptversies hiervan;
- Alle interne communicatie over het interview, de vragenlijst en/of het onderzoek(srapport) van TAUW;
- Alle correspondentie tussen de provincie Utrecht en externe partijen, bijvoorbeeld maar niet uitsluitend, de Rijksoverheid, Rijkswaterstaat en andere gemeenten over dit onderzoek en de kosten van zwerfafval, en
- Alle overige documenten die betrekking hebben op het kostenonderzoek van TAUW of ten grondslag liggen aan de door de provincie Utrecht gegeven antwoorden.

Ontvangst bevestiging

Op 27 mei jl. is u de ontvangst bevestigd van uw Woo-verzoek.

Zienswijze

In onze e-mail van 17 juni jl. hebben wij u geïnformeerd dat wij een verzoek om zienswijze hebben ingediend bij belanghebbende partijen op grond van artikel 4:8, eerste lid, onder a van de Algemene wet bestuursrecht. Op grond van artikel 4:4, derde lid van de Woo hadden wij de behandeling van het Woo-verzoek opgeschort van 10 juni jl. tot 24 juni jl.

Wettelijk kader

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Woo. Op grond van artikel 4.1, eerste lid, van de Woo kan eenieder immers een verzoek om publieke informatie richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf. Dat daarbij sprake is van een persoonlijk belang, maakt dat niet anders. Alleen wanneer (i) de aard van het verzoek, (ii) de inhoud van het verzoek of (iii) uitlatingen van de verzoeker duidelijk maken dat geen Woo-verzoek is beoogd, geldt dat geen sprake is van een Woo-verzoek. In geval van uw verzoek is van (een van) die omstandigheden geen sprake.

Artikel 4.1, zevende lid, van de Woo bepaalt dat een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in hoofdstuk 5 van de Woo. Een bestuursorgaan zal het verstrekken van de gevraagde informatie achterwege kunnen (dan wel moeten) laten wanneer zich een of meer van de in artikel 5.1 en 5.2 van de Woo genoemde uitzonderingen en beperkingen voordoen.

Inventarisatie

Op basis van uw verzoek is gezocht naar de documenten die betrekking hebben op de publieke taak tot het moment van de ontvangst van uw verzoek. Dat laatste moment is immers bepalend voor de reikwijdte van uw verzoek.

Gelet op de door u omschreven publieke taak is gezocht binnen de daartoe geëigende systemen van de provincie Utrecht. Hierbij is er alles aangedaan om tot een zo volledig mogelijke zoekslag te komen.

Gelet op deze zoekslag zijn de volgende documenten aangetroffen:

01. FW_ Provinciale experts gezocht
02. Uitnodiging voor webinar voor gemeenten, provincies en waterschappen over SUP-internetconsultatie
- 02.1 20211019 Uitnodiging webinar internetconsultatie ministeriele regeling SUP def
03. Reactie gevraagd_ Start internetconsultatie ministeriële regeling SUP
- 03.1 FW_ memo systematiek kostenonderzoek zwerfafval
- 03.1.1 2021-10-18 Memo uitgangspunten kostenonderzoek zwerfafval SUP
04. Presentatie Ministeriële regeling
- 04.1 Ministeriële regeling SUP-richtlijnen
05. FW_ Uitnodiging klankbordgroep kostenonderzoek zwerfafval
06. Re_ Onderzoek RWS kosten zwerfafval - Provincie Utrecht
07. RE_ Kostenonderzoek Zwerfafval - Provincie Utrecht
08. RE_ Akkoord - Gegevens Kostenonderzoek Zwerfafval - Provincie Utrecht
09. Kostenonderzoek Zwerfafval en afspraken Afvalfonds
10. herhaalde oproep inzake Kostenonderzoek Zwerfafval en afspraken Afvalfonds Verpakkingen

Deze documenten zijn beoordeeld in het kader van voorgenoemde uitzonderingen en beperkingen. In het navolgende wordt verwezen naar de hiervoor opgenomen nummers.

Algemene overwegingen

Zoals gesteld onder 'Wettelijk kader' dienen voornoemde documenten te worden beoordeeld teneinde te bezien of zij zich lenen voor openbaarmaking voor eenieder.

Hierbij dient het algemene belang dat is gemoeid met openbaarheid van overheidsinformatie afgewogen te worden tegen de belangen die in de artikelen 5.1 en 5.2 van de Woo bescherming hebben gevonden. Bezien moet worden of deze belangen aan openbaarmaking in de weg staan.

Bij deze beoordeling is bezien of een in te roepen belang zich verzet tegen openbaarmaking. Slechts voor zover het gaat om documenten die vergelijkbaar zijn, kan daarvan worden afgezien en kan worden volstaan met een categorale behandeling.

Bovendien is van belang op te merken dat in beginsel per eenheid van een document, zoals een alinea, moet worden beoordeeld of het belang van openbaarmaking van informatie opweegt tegen het belang van voornoemde weigeringsgronden en beperkingen.

Verder is van belang dat in de situatie waarbij op een pagina informatie niet openbaar wordt gemaakt, en waarbij de resterende informatie op de pagina geen zelfstandige betekenis meer toekomt, de informatie niet wordt verstrekt. Bovendien geeft de Woo in voorkomende gevallen een beperking voor het nader motiveren van de redenen waarom niet tot openbaarmaking kan worden overgegaan.

Besluit

Wij hebben besloten (deels) aan uw verzoek tegemoet te komen. De motivering van dit besluit treft u hieronder.

Wij maken document 04.1 geheel openbaar.

Wij maken de documenten 01, 02, 02.1, 03, 03.1, 03.1.1, 04, 05, 06, 07, 08, 09 en 10 gedeeltelijk openbaar.

Zienswijze

Op grond van artikel 4:8, eerste lid, onder a van de Algemene wet bestuursrecht zijn wij verplicht om een zienswijze op te vragen bij belanghebbende partijen, omdat deze partijen een belang hebben bij de informatie waarvan wij voornemens zijn die openbaar te maken.

Op 10 juni jl. hebben wij de belanghebbende partijen verzocht een zienswijze te geven over het openbaar maken van de documenten. Wij hebben geen bezwaren ontvangen tegen het openbaar maken van de documenten op de door ons voorgestelde wijze.

Inhoudelijke overwegingen

Eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer (artikel 5.1, tweede lid, onder e van de Woo)

Om herleidbaarheid naar ambtenaren, burgers of medewerkers van externe partijen te voorkomen, zijn in de documenten, voor zover van toepassing, de tot de personen te herleiden gegevens onleesbaar gemaakt. Zo voorkomen we dat deze personen in hun persoonlijke levenssfeer worden geschaad door het gebruik van deze informatie op het internet, in artikelen of om fraude mee te plegen. Ook kunnen de namen worden gebruikt om eventueel contact te zoeken in de privésfeer. Het belang van openbaarmaking van deze informatie weegt daarom minder zwaar dan de persoonlijke levenssfeer van deze personen.

De rechtstreekse e-mailadressen en telefoonnummers van ambtenaren zijn in verband met de door de provincie Utrecht gekozen communicatiemogelijkheden onleesbaar gemaakt. De door de provincie Utrecht aangewezen communicatiekanalen, waaronder (030) 258 91 11 kunt u vinden op onze website.

De volgende gegevens zijn in de volgende documenten onleesbaar gemaakt:

- Namen, telefoonnummers, e-mailadressen en handtekeningen van ambtenaren en/of medewerkers van externe partijen.

De algemene contactgegevens van rechtspersonen zijn leesbaar gelaten, omdat deze geen betrekking hebben op de persoonlijke levenssfeer van personen.

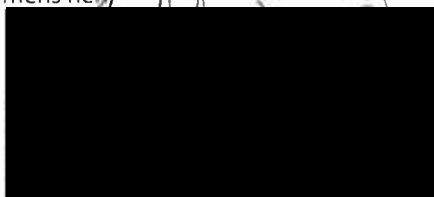
Wijze van openbaarmaking

De documenten die wij met dit besluit openbaar maken zullen wij per e-mail naar u toesturen. Binnen enkele werkdagen publiceren wij dit dossier ook op onze website. U kunt deze pagina vinden via de volgende link: www.provincie-utrecht.nl/loket/informatieverzoek-wob/wob-besluiten.

Nadere informatie

Mocht u nog vragen hebben over de inhoud van deze brief, dan kunt u contact opnemen met de Woo-juristen van de provincie Utrecht via het e-mailadres Woo@provincie-utrecht.nl.

Hoogachtend,
College van Gedeputeerde Staten van Utrecht,
Namens hen,



mr. drs. A.G. Knol - van Leeuwen
Provinciesecretaris – algemeen directeur

Rechtsbeschermingsclausule

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na de dag van verzending een bezwaarschrift bij het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Utrecht indienen:

- Digitaal: Via de website van de provincie Utrecht kunt met uw DigiD bezwaar maken. Via de volgende webpagina kunt u uw bezwaar indienen: <https://www.provincie-utrecht.nl/loket/klachtbezwaar/>.
- Schriftelijk: U kunt tevens uw bezwaarschrift toesturen aan de Provincie Utrecht. U dient uw bezwaarschrift dan te richten aan Gedeputeerde Staten, t.a.v. de secretaris van de Awb-adviescommissie, Postbus 80300, 3508 TH Utrecht.

Het bezwaarschrift moet in ieder geval bevatten:

- uw naam en adres;
- de datum;
- een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht (indien mogelijk, onder vermelding van het besluitnummer);
- de reden van bezwaar;
- ondertekening.

Aan de behandeling van een bezwaarschrift zijn voor de indiener geen kosten verbonden.

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van het besluit niet op. Als er tijdelijke maatregelen nodig zijn waarmee niet tot de beslissing op het bezwaarschrift kan worden gewacht, hebt u de mogelijkheid om een voorlopige voorziening aan te vragen bij de rechtbank Midden-Nederland. U moet op dat moment ook al een bezwaarschrift hebben ingediend. Het verzoek om een voorlopige voorziening richt u aan de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Midden-Nederland, Sector bestuursrecht, Postbus 16005, 3500 DA Utrecht. Voor de behandeling van een verzoek om voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.