



Utopie Advocaten
T.a.v. [REDACTED]
Postbus 87
2501 CB Den Haag

ONDERWERP	Aanvullend besluit op uw Woo-verzoek over schade door wolven	TELEFOONNUMMER	[REDACTED]
DATUM	21 mei 2024	E-MAILADRES	woo@provincie-utrecht.nl
DOCUMENTNUMMER	2023/W/51	VAN	[REDACTED]
UW REFERENTIE	A127-WOO	DOMEINOPGAVE	JZ

Geachte [REDACTED],

Op 2 december 2023 heeft u een verzoek ingediend op grond van de Wet open overheid (hierna: Woo) en verzocht om openbaarmaking alle publieke informatie die betrekking heeft op (de afhandeling van) schade door wolven in Utrecht vanaf 1 januari 2021. Op 1 februari 2024 is besloten om uw verzoek (deels) toe te wijzen en documenten openbaar te maken.

Op 14 maart 2024 heeft u vervolgens bezwaar gemaakt tegen het besluit van 1 februari 2024. In uw bezwaar heeft u aangegeven dat niet alle informatie is verstrekt. Er is daarom nogmaals naar informatie gezocht.

Uit onze inventarisatie is gebleken dat meer informatie aanwezig is. Dit komt doordat ten tijde van de ontvangst van uw verzoek nog niet alle schademeldingen verwerkt waren. Daarnaast was de informatie over de schadegebeurtenis in Woudenberg van 12 april 2022 abusievelijk niet opgenomen in de verzamelde stukken.

Doordat uit onze inventarisatie gebleken is dat meer informatie aanwezig is nemen wij een aanvullend besluit op uw verzoek van 2 december 2023. Dit besluit vormt een aanvulling op het door ons genomen besluit van 1 februari 2024.

Inhoud Woo-verzoek

U heeft verzocht om alle afschriften van alle publieke informatie die betrekking heeft op (de afhandeling van) schade door wolven in Utrecht vanaf 1 januari 2021 te verstrekken.

U geeft aan dat uit gegevens van BIJ12 is gebleken dat op de onderstaande data schade is opgetreden door (vermoedelijk) een wolf. U geeft aan dat gegevens over deze schadegebeurtenissen niet zijn opgenomen in het besluit van 1 februari 2024.

U geeft aan dat het om de volgende schadegebeurtenissen gaat:

- 12-04-2022, Woudenberg, één schaap overleden;
- 05-09-2023, Driebergen-Rijsenburg, negen schapen overleden;
- 09-09-2023, Driebergen-Rijsenburg, elf schapen overleden;
- 10-09-2023, Langbroek, één schaap overleden;

- 14-09-2023, Schalkwijk, drie schapen overleden;
- 30-09-2023, Woudenberg, acht schapen overleden;
- 22-10-2023, Langbroek, drie schapen overleden;
- 31-10-2023, Woudenberg, drie schapen overleden.

Wettelijk kader

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Woo. Op grond van artikel 4.1, eerste lid, van de Woo kan eenieder immers een verzoek om publieke informatie richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf. Dat daarbij sprake is van een persoonlijk belang, maakt dat niet anders. Alleen wanneer (i) de aard van het verzoek, (ii) de inhoud van het verzoek of (iii) uitlatingen van de verzoeker duidelijk maken dat geen Woo-verzoek is beoogd, geldt dat geen sprake is van een Woo-verzoek. In geval van uw verzoek is van (een van) die omstandigheden geen sprake.

Artikel 4.1, zevende lid, van de Woo bepaalt dat een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in hoofdstuk 5 van de Woo. Een bestuursorgaan zal het verstrekken van de gevraagde informatie achterwege kunnen (dan wel moeten) laten wanneer zich een of meer van de in artikel 5.1 en 5.2 van de Woo genoemde uitzonderingen en beperkingen voordoen.

Inventarisatie

Op basis van uw verzoek is gezocht naar de documenten die betrekking hebben op de publieke taak tot het moment van de ontvangst van uw verzoek. Dat laatste moment is immers bepalend voor de reikwijdte van uw verzoek.

Gelet op de door u omschreven publieke taak is gezocht binnen de daartoe geëigende systemen van de provincie Utrecht. Hierbij is er alles aangedaan om tot een zo volledig mogelijke zoekslag te komen.

Bij de inventarisatie zijn **162** documenten aangetroffen.

Als bijlage treft u een inventarislijst aan met alle documenten die wij binnen deze zoekslag hebben gevonden. Deze documenten zijn beoordeeld in het kader van voornoemde uitzonderingen en beperkingen.

Besluit

We hebben besloten om (deels) aan uw verzoek tegemoet te komen.

In de meegeleverde documenten treft u de informatie aan die wij openbaar maken. Per document is in de inventarislijst ([zie bijlage 1](#)) een verwijzing gemaakt naar de inhoudelijke beoordeling. In het onderdeel specifieke overwegingen in deze brief treft u hier een nadere motivering over aan van toegepaste uitzonderingsgronden uit de Woo.

Algemene overwegingen

Zoals gesteld onder 'Wettelijk kader' dienen voornoemde documenten te worden beoordeeld teneinde te bezien of zij zich lenen voor openbaarmaking voor eenieder.

Hierbij dient het algemene belang dat is gemoeid met openbaarheid van overheidsinformatie afgewogen te worden tegen de belangen die in de artikelen 5.1 en 5.2 van de Woo bescherming hebben gevonden. Bezien moet worden of deze belangen aan openbaarmaking in de weg staan.

Bij deze beoordeling is bezien of een in te roepen belang zich verzet tegen openbaarmaking. Slechts voor zover het gaat om documenten die vergelijkbaar zijn, kan daarvan worden afgezien en kan worden volstaan met een categorale behandeling.

Bovendien is van belang op te merken dat in beginsel per eenheid van een document, zoals een alinea, moet worden beoordeeld of het belang van openbaarmaking van informatie opweegt tegen het belang van voornoemde weigeringsgronden en beperkingen.

Verder is van belang dat in de situatie waarbij op een pagina informatie niet openbaar wordt gemaakt, en waarbij de resterende informatie op de pagina geen zelfstandige betekenis meer toekomt, de informatie niet wordt verstrekt. Bovendien geeft de Woo in voorkomende gevallen een beperking voor het nader motiveren van de redenen waarom niet tot openbaarmaking kan worden overgegaan.

Specifieke overwegingen

Eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer (artikel 5.1, tweede lid, onder e van de Woo)

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo, blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer. In de aangetroffen documenten staan persoonsgegevens, zoals namen, e-mailadressen en telefoonnummers, van ambtenaren en van derden die, als zij openbaar worden gemaakt, door een ieder geraadpleegd kunnen worden. Dit is het geval bij bepaalde tekstpassages het geval. Om deze reden zijn persoonsgegevens onleesbaar gemaakt.

Specifiek als het gaat om ambtenaren geldt dat het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer zich verzet tegen openbaarmaking van namen en contactgegevens van medewerkers die niet wegens hun functie in de openbaarheid treden. Dit is vaste jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (o.a. uitspraak van 31 januari 2018, ECLI:NL:RVS:2018:321). Daarbij is van belang dat het hier gaat om openbaarmaking in de zin van de Woo.

Om herleidbaarheid naar natuurlijke personen te voorkomen zijn persoonsgegevens en de persoonsgegevens van derden onleesbaar gemaakt. Zo wordt voorkomen dat deze personen in hun persoonlijke levenssfeer worden geschaad door het gebruik van deze informatie op het internet, in artikelen of om fraude mee te plegen. Ook kunnen deze namen gebruikt worden om eventueel contact te zoeken in de werk- of privésfeer. Wij laten het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer in dit geval zwaarder wegen dan het belang van openbaarheid en maken deze persoonsgegevens daarom niet openbaar.

Vertrouwelijke bedrijfs- en fabricagegegevens (artikel 5.1, eerste lid, onder c van de Woo)

Informatie die bestaat uit financiële bedrijfsgegevens zijn in enkele documenten onleesbaar gemaakt om te voorkomen dat dit een ongewenst inzicht geeft in tarieven. Bij openbaarmaking van deze informatie zouden derde partijen namelijk inzage kunnen krijgen in tarieven van concurrerende partijen. Deze informatie is vertrouwelijk aan de provincie Utrecht verstrekt. Om deze reden is het niet mogelijk om deze informatie openbaar te maken. De totaalprijs is wel openbaar gemaakt, zodat voor u inzichtelijk is wat de schade is.

Zienswijze

Uw verzoek bestaat onder andere uit informatie die is verstrekt door derden. Op grond van artikel 4:8, eerste lid, onder a, van de Algemene wet bestuursrecht zijn wij verplicht om een zienswijze op te vragen bij derde belanghebbenden. Daarom hebben wij zienswijzen opgevraagd en betrokken derde belanghebbenden de mogelijkheid geboden om een reactie te geven op de openbaar te maken documenten.

Een derde belanghebbende heeft aangegeven geen bezwaar te hebben tegen openbaarmaking. Een andere derde belanghebbende heeft aangegeven dat coördinaten, UBN-nummers en de oormerknummers van schapen onleesbaar zouden moeten worden gemaakt, aangezien personen op indirecte manier te herleiden zouden zijn.

Wij hebben deze zienswijze in onze belangenafweging meegenomen. Na een zorgvuldige afweging van belangen hebben wij besloten om de genoemde gegevens niet onleesbaar te maken, vanwege de volgende redenen:

- Ten aanzien van de locatiegegevens merken we op dat de plaats waar de wolf in het verleden schade heeft veroorzaakt niet hoeft te betekenen dat de wolf zich daadwerkelijk in deze regio ophoudt. Het leefgebied van de wolf is zeer groot.
- Unieke Bedrijfsnummers (UBN) zijn niet tot een persoon herleidbaar. Bij het zoeken op UBN is alleen een plaatsnaam, bedrijfstype en diersoort behorend bij het UBN te zien.
- Oormerknummer zijn niet tot een persoon herleidbaar. Persoonsgegevens kunnen hierbij niet worden achterhaald. Wel kan het UBN-nummer worden achterhaald. Zoals aangegeven betreft dit een niet tot de persoon herleidbaar nummer.

Wijze van openbaarmaking

De documenten die wij met dit besluit openbaar maken zullen wij per e-mail naar u toesturen. Binnen enkele werkdagen publiceren wij dit dossier ook op onze website. U kunt deze pagina vinden via de volgende link: www.provincie-utrecht.nl/loket/informatieverzoek-wob/wob-besluiten.

Kopie aan derde-belanghebbende(n)

De derde-belanghebbende(n) sturen wij een geanonimiseerde kopie van deze brief.

Diverse informatie is reeds openbaar

Op basis van uw Woo-verzoek zijn er op 1 februari 2024 al documenten openbaar gemaakt. Deze documenten zijn online te raadplegen via de volgende link:

- <https://www.provincie-utrecht.nl/loket/wob-en-woo-besluiten/woo-verzoek-over-schade-door-wolven-bevat-enkele-schokkende-fotos-van-dieren>

Nu deze documenten al openbaar zijn gemaakt, kunnen wij niet besluiten om deze informatie nogmaals openbaar te maken op basis van de Woo. Dit deel valt derhalve buiten de reikwijdte van uw verzoek.

Nadere informatie

Mocht u nog vragen hebben over de inhoud van deze brief dan kunt u contact opnemen met de Woo-contactpersonen van de Provincie Utrecht via het mailadres woo@provincie-utrecht.nl.

Hoogachtend,

College van Gedeputeerde Staten van Utrecht,

Namens hen,



mr. drs. A.G. Knol – van Leeuwen

Provinciesecretaris – algemeen directeur

Bijlagen:

1. Inventarislijst
2. Rechtsbeschermingsclausule (bezwaar en voorlopige voorziening)

Bijlage 1 – Inventarislijst bij het Woo-besluit (2023/W/51)

Nr.	Bestandsnaam	Weigeringsgrond
1	20230905_122142.jpg	-
2	20230905_122149.jpg	-
3	20230905_122709.jpg	-
4	20230905_122723.jpg	-
5	20230905_122754.jpg	-
6	20230905_122805.jpg	-
7	20230905_122816.jpg	-
8	20230905_122821.jpg	-
9	20230905_123830.jpg	-
10	20230905_123835.jpg	-
11	20230905_123842.jpg	-
12	20230905_124010.jpg	-
13	20230905_124015.jpg	-
14	20230905_124018.jpg	-
15	20230905_124548.jpg	-
16	20230905_124553.jpg	-
17	20230905_124556.jpg	-
18	20230905_124805.jpg	-
19	20230905_124816.jpg	-
20	20230905_125404.jpg	-
21	20230905_125431.jpg	-
22	20230905_125525.jpg	-
23	20230905_130001.jpg	-
24	20230905_130006.jpg	-
25	20230905_130122.jpg	-
26	20230905_130441.jpg	-
27	20230905_130707.jpg	-
28	20230905_130709.jpg	-
29	20230905_194339.jpg	-
30	TKW127662.pdf	5.1.2.e
31	20230909_180015.jpg	-
32	20230909_180019.jpg	-
33	20230909_180057.jpg	-
34	20230909_180108.jpg	-
35	20230909_180329.jpg	-
36	20230909_180343.jpg	-
37	20230909_180411.jpg	-
38	20230909_180447.jpg	-

39	20230909_180513.jpg	-
40	20230909_180524.jpg	-
41	20230909_180558.jpg	-
42	20230909_180602.jpg	-
43	20230909_180624.jpg	-
44	20230909_180656.jpg	-
45	20230909_180822.jpg	-
46	20230909_180833.jpg	-
47	20230909_180912.jpg	-
48	20230909_181003.jpg	-
49	20230909_181010.jpg	-
50	20230909_181029.jpg	-
51	20230909_181037.jpg	-
52	20230909_181047.jpg	-
53	20230909_181208.jpg	-
54	20230909_181236.jpg	-
55	20230909_182143.jpg	-
56	20230910_104239.jpg	-
57	FACTUUR-F23090001-20230929-BM.pdf	5.1,1,c, 5.1.2.e
58	TKW127738.pdf	5.1.2.e
59	20230910_183657.jpg	-
60	20230910_183702.jpg	-
61	20230910_183711.jpg	-
62	20230910_183716.jpg	-
63	20230910_183721.jpg	-
64	20230910_183725.jpg	-
65	20230910_183733.jpg	-
66	20230910_183741.jpg	-
67	20230910_184358.jpg	-
68	20230910_184509.jpg	-
69	20230910_204853.jpg	-
70	TKW127745.pdf	5.1.2.e
71	20230914_193127.jpg	-
72	20230914_193132.jpg	-
73	20230914_193139.jpg	-
74	20230914_193158.jpg	-
75	20230914_193236.jpg	-
76	20230914_193302.jpg	-
77	20230914_193306.jpg	-
78	20230914_193341.jpg	-
79	20230914_193349.jpg	-

80	20230914_193354.jpg	-
81	20230914_193406.jpg	-
82	20230914_194744.jpg	-
83	20230914_194836.jpg	-
84	20230914_195113.jpg	-
85	20230914_195127.jpg	-
86	20230914_195130.jpg	-
87	20230914_195138.jpg	-
88	20230914_212003.jpg	-
89	TKW127852.pdf	5.1.2.e
90	20230930_142822.jpg	-
91	20230930_142833.jpg	-
92	20230930_142841.jpg	-
93	20230930_142857.jpg	-
94	20230930_142901.jpg	-
95	20230930_142927.jpg	-
96	20230930_142938.jpg	-
97	20230930_144127.jpg	-
98	20230930_144133.jpg	-
99	20230930_144257.jpg	-
100	20230930_144305.jpg	-
101	20230930_144311.jpg	-
102	20230930_144605.jpg	-
103	20230930_144609.jpg	-
104	20230930_144816.jpg	-
105	20230930_144823.jpg	-
106	20230930_145508.jpg	-
107	20230930_145513.jpg	-
108	20230930_145803.jpg	-
109	20230930_145843.jpg	-
110	20230930_145851.jpg	-
111	20230930_145903.jpg	-
112	20230930_145916.jpg	-
113	20230930_151815.jpg	-
114	20230930_162622.jpg	-
115	20230930_183346.jpg	-
116	20231003_082033.jpg	5.1,1,c, 5.1.2.e
117	TKW128159.pdf	5.1.2.e
118	20231022_140735.jpg	-
119	20231022_140743.jpg	-
120	20231022_140836.jpg	-

121	20231022_140919.jpg	-
122	20231022_141145.jpg	-
123	20231022_141159.jpg	-
124	20231022_141205.jpg	-
125	20231022_141210.jpg	-
126	20231022_141234.jpg	-
127	20231022_141238.jpg	-
128	20231022_141244.jpg	-
129	20231022_141258.jpg	-
130	20231022_142422.jpg	-
131	20231022_142643.jpg	-
132	20231022_142702.jpg	-
133	20231022_142716.jpg	-
134	20231022_142733.jpg	-
135	20231022_142959.jpg	-
136	20231022_163348.jpg	-
137	20231022_165743.jpg	-
138	TKW128339.pdf	5.1.2.e
139	20231031_145430.jpg	-
140	20231031_145513.jpg	-
141	20231031_145610.jpg	-
142	20231031_145613.jpg	-
143	20231031_145618.jpg	-
144	20231031_145715.jpg	-
145	20231031_145720.jpg	-
146	20231031_145745.jpg	-
147	20231031_145851.jpg	-
148	20231031_145855.jpg	-
149	20231031_150033.jpg	-
150	20231031_150038.jpg	-
151	20231031_150047.jpg	-
152	20231031_150613.jpg	-
153	20231031_150619.jpg	-
154	20231031_150630.jpg	-
155	20231031_150636.jpg	-
156	20231031_150644.jpg	-
157	20231031_150659.jpg	-
158	20231031_150718.jpg	-
159	20231031_163442.jpg	-
160	20231101_073118.jpg	-
161	factuur dierenarts 31-10-2023 inzake wolf.jpg	5.1,1,c, 5.1.2.e

162	TKW128377.pdf	5.1.2.e
-----	---------------	---------

Bijlage 2 – Rechtsbeschermingsclausule (bezwaar en voorlopige voorziening)

Zowel de verzoeker als een belanghebbende kan binnen zes weken na de dag van verzending een bezwaarschrift indienen bij het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Utrecht.

Wilt u bezwaar maken? Stuur uw bezwaarschrift dan naar de Provincie Utrecht. U dient uw bezwaarschrift te richten aan Gedeputeerde Staten, t.a.v. de secretaris van de Awb-adviescommissie, Postbus 80300, 3508 TH, Utrecht.

Het bezwaarschrift moet in ieder geval bevatten:

- Uw naam en adres;
- De datum;
- Een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht (indien mogelijk, onder vermelding van het besluitnummer);
- De reden van bezwaar;
- Een ondertekening.

Aan de behandeling van een bezwaarschrift zijn voor de indiener geen kosten verbonden.

Bent u belanghebbende en wilt u voorkomen dat de informatie over twee weken openbaar wordt? Dan moet u binnen twee weken na de datum van deze brief twee zaken regelen:

1. U maakt bezwaar bij de provincie Utrecht. Hoe u dat doet leest u hierboven.
2. U vraagt de rechter om mijn besluit te schorsen. U doet dit door een voorlopige voorziening aan te vragen bij de Rechtbank Midden-Nederland, Sector bestuursrecht, Postbus 16005, 3500 DA Utrecht.

Meer informatie over het treffen van een voorlopige voorziening:

Als er tijdelijke maatregelen nodig zijn waarmee niet tot de beslissing op het bezwaarschrift kan worden gewacht, hebt u de mogelijkheid om een voorlopige voorziening aan te vragen bij de rechtbank Midden-Nederland. Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van het besluit niet op. U moet op dat moment ook al een bezwaarschrift hebben ingediend. Voor de behandeling van een verzoek om voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.

