



DATUM	31-01-2024	CLUSTER	BD1
NUMMER	2023/W/35	REFERENTIE	Woo
UW E-MAIL VAN	2 september 2023	E-MAILADRES	woo@provincie-utrecht.nl
UW NUMMER	-	ONDERWERP	Woo-besluit over windturbines en zonneparken in gemeente De Bilt
BIJLAGE: 1	-	VERZENDDATUM	31-01-2024

Geachte 

Op 2 september 2023 heeft u een verzoek op grond van de Wet open overheid (hierna: Woo) ingediend en verzocht om openbaarmaking van informatie over windturbines en zonneparken in gemeente De Bilt.

In uw Woo-verzoek vraagt u om alle informatie over windturbines en zonnevelden in gemeente De Bilt, waaronder ook WhatsApp- en e-mailverkeer van gedeputeerde Huib van Essen over en aan wethouders van gemeente De Bilt.

#### **Ontvangstbevestiging**

Op 4 september 2023 is u de ontvangst bevestigd van uw Woo-verzoek en is u te kennen gegeven dat u uiterlijk op 2 oktober 2023 een besluit tegemoet kon zien. Hierbij is u tevens medegedeeld dat het zou kunnen zijn dat die datum niet haalbaar zou blijken. De beslistermijn zou dan worden verdaagd.

#### **Preciseringsverzoek**

In onze e-mail van 18 september 2023 hebben wij u verzocht uw Woo-verzoek te preciseren, omdat uw Woo-verzoek onduidelijk was geformuleerd. In uw e-mail van 24 september 2023 heeft u uw Woo-verzoek gepreciseerd, te weten alle correspondentie van de gedeputeerde aan gemeente De Bilt en andersom omtrent windmolens, zonnevelden en de RES in een tijdvak van 2020 tot heden.

#### **Verdaging beslistermijn**

In onze e-mail van 9 oktober 2023 hebben wij, met toepassing van artikel 4.4, tweede lid, van de Woo, de beslistermijn met twee weken verdaagd, omdat wij wegens de omvang van de opgevraagde informatie meer tijd nodig hadden voor een zorgvuldige inventarisering en interne afstemming.

#### **Zienswijze**

In onze e-mail van 27 december 2023 hebben wij u geïnformeerd dat wij een verzoek om zienswijze hadden ingediend op 20 december 2023 bij gemeente De Bilt op grond van artikel 4:8, eerste lid, onder a, van de Algemene wet bestuursrecht. Op grond van artikel 4.4, derde lid, van de Woo hadden wij de behandeling van het Woo-verzoek opgeschort van 20 december 2023 tot 8 januari 2024.

Met dit schrijven ontvangt u het besluit op uw Woo-verzoek.

**Wettelijk kader**

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Woo. Op grond van artikel 4.1, eerste lid, van de Woo kan eenieder immers een verzoek om publieke informatie richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf. Dat daarbij sprake is van een persoonlijk belang, maakt dat niet anders. Alleen wanneer (i) de aard van het verzoek, (ii) de inhoud van het verzoek of (iii) uitlatingen van de verzoeker duidelijk maken dat geen Woo-verzoek is beoogd, geldt dat geen sprake is van een Woo-verzoek. In geval van uw verzoek is van (een van) die omstandigheden geen sprake.

Artikel 4.1, zevende lid, van de Woo bepaalt dat een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in hoofdstuk 5 van de Woo. Een bestuursorgaan zal het verstrekken van de gevraagde informatie achterwege kunnen (dan wel moeten) laten wanneer zich een of meer van de in artikel 5.1 en 5.2 van de Woo genoemde uitzonderingen en beperkingen voordoen.

**Inventarisatie**

Op basis van uw verzoek is gezocht naar de documenten die betrekking hebben op de publieke taak tot het moment van de ontvangst van uw verzoek. Dat laatste moment is immers bepalend voor de reikwijdte van uw verzoek.

Gelet op de door u omschreven publieke taak is gezocht binnen de daartoe geëigende systemen van de provincie Utrecht. Hierbij is er alles aangedaan om tot een zo volledig mogelijke zoekslag te komen. Het zoekproces is als volgt vormgegeven: er is in de documentsystemen, mailboxen en berichtenapps op telefoons van betrokken medewerkers gezocht.

Gelet op deze zoekslag zijn de volgende documenten aangetroffen:

1. Terugkoppeling bespreking Statenvoorstel commissie Milieu en Mobiliteit dd. 10 juni 2020.pdf
2. 2020MM55-08 2020-6-4 memo gedeputeerde Van Essen over schatting kosten RES.pdf
3. Re ervaringen vanuit de Raad bij behandeling concept RES U16.pdf
4. RES 1.0 in De Bilt.pdf
5. WhatsAppverkeer Van Essen en Brommersma
6. Re update wind zoekgebied Utrechtse Heuvelrug.pdf
7. Re Besluitvorming PS over RES U16.pdf
8. Bestuurlijke consultatie op stukken rondom ontwerp NRD windenergie provincie Utrecht.pdf
9. Re 1e wijziging IOV.pdf
10. Toestaan kleine windmolens en mogelijkheden voor zonnevelden in ganzenrustgebied.pdf
11. RE 1e wijziging IOV.pdf
12. WhatsAppverkeer Van Essen en Hagedoorn

Deze documenten zijn beoordeeld in het kader van voornoemde uitzonderingen en beperkingen. In het navolgende wordt verwezen naar de hiervoor opgenomen nummers.

**Reeds openbaar**

Eén document dat door u is opgevraagd is reeds openbaar. In artikel 4.5, tweede lid, van de Woo staat dat het bestuursorgaan de verzochte informatie niet hoeft te verstrekken, indien de informatie reeds op een andere toegankelijke vorm gemakkelijk beschikbaar is voor het publiek. Wij zullen u in deze brief verwijzen naar de vindplaatsen van de reeds openbare informatie. Nu de informatie waar u om heeft verzocht al openbaar is gemaakt, kunnen wij niet besluiten om deze informatie weer openbaar te maken op grond van de Woo. Document 2 kunt u terugvinden via de website: [www.stateninformatie.provincie-utrecht.nl](http://www.stateninformatie.provincie-utrecht.nl).

**Algemene overwegingen**



Zoals gesteld onder 'Wettelijk kader' dienen voornoemde documenten te worden beoordeeld teneinde te bezien of zij zich lenen voor openbaarmaking voor eenieder.

Hierbij dient het algemene belang dat is gemoeid met openbaarheid van overheidsinformatie afgewogen te worden tegen de belangen die in de artikelen 5.1 en 5.2 van de Woo bescherming hebben gevonden. Bezien moet worden of deze belangen een openbaarmaking in de weg staan.

Bij deze beoordeling is bezien of een in te roepen belang zich verzet tegen openbaarmaking. Slechts voor zover het gaat om documenten die vergelijkbaar zijn, kan daarvan worden afgezien en kan worden volstaan met een categorale behandeling.

Bovendien is van belang op te merken dat in beginsel per eenheid van een document, zoals een alinea, moet worden beoordeeld of het belang van openbaarmaking van informatie opweegt tegen het belang van voornoemde weigeringsgronden en beperkingen.

Verder is van belang dat in de situatie waarbij op een pagina informatie niet openbaar wordt gemaakt, en waarbij de resterende informatie op de pagina geen zelfstandige betekenis meer toekomt, de informatie niet wordt verstrekt. Bovendien geeft de Woo in voorkomende gevallen een beperking voor het nader motiveren van de redenen waarom niet tot openbaarmaking kan worden overgegaan.

### **Besluit**

Wij hebben besloten (deels) aan uw verzoek tegemoet te komen. De motivering van dit besluit treft u hieronder.

Wij maken de documenten 1,3,4,5,6,7,8,9,10,11,12 gedeeltelijk openbaar. De documenten bevatten informatie die bestaat uit of betrekking heeft op de persoonlijke levenssfeer (art. 5.1.2.e) en persoonlijke beleidsopvattingen (art. 5.1,2) die naar onze beoordeling op grond van de Woo openbaarmaking in de weg staat. Daarnaast is alle niet opgevraagde informatie in de documenten onleesbaar gemaakt (art. 4.1,4).

### **Zienswijze**

Op grond van artikel 4:8, eerste lid, onder a, van de Algemene wet bestuursrecht zijn wij verplicht om een zienswijze op te vragen bij gemeente De Bilt, omdat deze organisatie een belang heeft bij de informatie waarvan wij voornemens zijn die openbaar te maken.

Op 20 december 2023 hebben wij gemeente De Bilt verzocht een zienswijze te geven over het openbaar maken van de documenten 3,4,5,6,10,12. Op 12 januari 2024 heeft gemeente De Bilt aangegeven geen bezwaar te maken tegen openbaarmaking van genoemde documenten.

### **Inhoudelijke overwegingen**

#### Eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer (artikel 5.1, tweede lid, onder e van de Woo)

Om herleidbaarheid naar ambtenaren te voorkomen, zijn in de documenten, voor zover van toepassing, de tot de personen te herleiden gegevens onleesbaar gemaakt. Zo voorkomen we dat deze personen in hun persoonlijke levenssfeer worden geschaad door het gebruik van deze informatie op het internet, in artikelen of om fraude mee te plegen. Ook kunnen de namen worden gebruikt om eventueel contact te zoeken in de privésfeer. Het belang van openbaarmaking van deze informatie weegt daarom minder zwaar dan de persoonlijke levenssfeer van deze personen.

De rechtstreekse e-mailadressen en telefoonnummers van ambtenaren zijn in verband met de door provincie Utrecht gekozen communicatiemogelijkheden onleesbaar gemaakt. De door de provincie Utrecht aangewezen communicatiekanalen, waaronder (030) 258 91 11, kunt u vinden op onze website.

De volgende gegevens zijn in de volgende documenten onleesbaar gemaakt:

- Namen, telefoonnummers, e-mailadressen, handtekeningen en functies van ambtenaren in de documenten 1,3,4,5,6,7,8,9,10,11,12.

De algemene contactgegevens van rechtspersonen zijn tevens leesbaar gelaten, omdat deze geen betrekking hebben op de persoonlijke levenssfeer van personen.

#### Persoonlijke beleidsopvattingen ten behoeve van intern beraad (artikel 5.2, eerste lid van de Woo)

In het onderzoek naar documenten zijn documenten ten behoeve voor intern beraad aangetroffen, waarin persoonlijke beleidsopvattingen van ambtenaren in staan. Dit betreffen de documenten 3,5,12. Persoonlijke beleidsopvattingen, bestemd voor intern beraad, worden onthouden aan openbaarmaking, omdat de gedachtevorming binnen overheden moet worden beschermd. De persoonlijke beleidsopvattingen zijn in deze documenten onleesbaar gemaakt ter bescherming van de gedachtevorming van de overheid.



#### Niet opgevraagde informatie

Een gedeelte van de informatie uit de documenten bestaat uit informatie die geen betrekking heeft op uw Woonverzoek. Nu u niet heeft verzocht om deze informatie, hebben wij deze informatie onleesbaar gemaakt in de documenten. Voor zover het gaat om e-mailcorrespondentie anders dan tussen gedeputeerde Van Essen en wethouders van gemeente De Bilt, hebben wij zo mogelijk kenbaar gemaakt van wie de betreffende e-mail afkomstig is.

#### **Wijze van openbaarmaking**

De documenten die wij met dit besluit openbaar maken zullen wij per e-mail naar u toesturen. Binnen enkele werkdagen publiceren wij dit dossier ook op onze website. U kunt deze pagina vinden via de volgende link: [www.provincie-utrecht.nl/loket/informatieverzoek-wob/wob-besluiten](http://www.provincie-utrecht.nl/loket/informatieverzoek-wob/wob-besluiten).

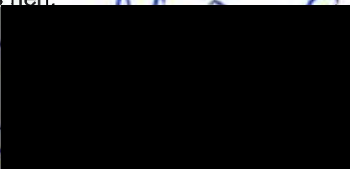
#### **Afschrift aan belanghebbenden**

Een afschrift van dit besluit zenden wij aan belanghebbenden.

#### **Nadere informatie**

Mocht u nog vragen hebben over de inhoud van deze brief dan kunt u contact opnemen met de Wooncontactpersonen van de Provincie Utrecht via het mailadres [woo@provincie-utrecht.nl](mailto:woo@provincie-utrecht.nl).

Hoogachtend,  
College van Gedeputeerde Staten van Utrecht,  
Namens hen,



mr. drs. A.G. Knol van Leeuwen  
Provinciesecretaris – algemeen directeur

#### **Rechtsbeschermingsclausule**

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na de dag van verzending een bezwaarschrift bij het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Utrecht indienen:

- Digitaal: Via de website van de provincie Utrecht kunt met uw DigiD bezwaar maken. Via de volgende webpagina kunt u uw bezwaar indienen: <https://www.provincie-utrecht.nl/loket/klachtbezwaar/>.
- Schriftelijk: U kunt tevens uw bezwaarschrift toesturen aan de Provincie Utrecht. U dient uw bezwaarschrift dan te richten aan Gedeputeerde Staten, t.a.v. de secretaris van de Awb-adviescommissie, Postbus 80300, 3508 TH Utrecht.

Het bezwaarschrift moet in ieder geval bevatten:

- uw naam en adres;
- de datum;
- een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht (indien mogelijk, onder vermelding van het besluitnummer);
- de reden van bezwaar;
- ondertekening.

Aan de behandeling van een bezwaarschrift zijn voor de indiener geen kosten verbonden.



Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van het besluit niet op. Als er tijdelijke maatregelen nodig zijn waarmee niet tot de beslissing op het bezwaarschrift kan worden gewacht, hebt u de mogelijkheid om een voorlopige voorziening aan te vragen bij de rechtbank Midden-Nederland. U moet op dat moment ook al een bezwaarschrift hebben ingediend. Het verzoek om een voorlopige voorziening richt u aan de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Midden-Nederland, Sector bestuursrecht, Postbus 16005, 3500 DA Utrecht. Voor de behandeling van een verzoek om voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.