



5.1.2.e

5.1.2.e

5.1.2.e

DATUM:	4 december 2023	CLUSTER:	LLO
DOCUMENTNUMMER:	2023/W/16	E-MAILADRES:	woo@provincie-utrecht.nl
UW E-MAIL VAN:	7 mei 2023	ONDERWERP:	Woo-besluit over
BIJLAGEN:	2		Faunabeheereenheid

Geachte 5.1.2.e

Op 7 mei 2023 heeft u een verzoek op grond van de Wet open overheid (hierna: Woo) ingediend en verzocht om openbaarmaking van informatie kennelijke verschrijving. Op 8 mei 2023 is de ontvangst van uw Woo-verzoek bevestigd.

Samenvatting van uw Woo-verzoek

In uw Woo-verzoek vraagt om informatie openbaar te maken over de afspraken tussen de provincie Utrecht en Faunabeheereenheid Utrecht (hierna: FBE).

Meer specifiek verzoekt u om documenten openbaar te maken vanaf het moment van de voorbereiding van het huidige faunabeheerplan (2019-2025) tot heden, met betrekking tot de volgende aangelegenheden:

1. Agenda's en notulen/verslagen van de vergaderingen/bijeenkomsten van het bestuur van de FBE;
2. Alle correspondentie tussen de provincie Utrecht en het bestuur van de FBE;
3. Een overzicht van agenda-afspraken tussen de provincie en het bestuur van de FBE, de behandelde onderwerpen (bijvoorbeeld via agenda's) en de daarin besproken stukken.

Er heeft overleg met u plaatsgevonden om uw verzoek nader te preciseren. Hierbij heeft u onder andere aangegeven dat u ook geïnteresseerd bent in de totstandkoming/goedkeuring van het huidige faunabeheerplan en ontheffingsaanvragen, met name aanvragen die buiten het faunabeheerplan vallen.

Wettelijk kader

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Woo. Op grond van artikel 4.1, eerste lid, van de Woo kan eenieder immers een verzoek om publieke informatie richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf. Dat daarbij sprake is van een persoonlijk belang, maakt dat niet anders. Alleen wanneer (i) de aard van het verzoek, (ii) de inhoud van het verzoek of (iii) uitlatingen van de verzoeker duidelijk maken dat geen Woo-verzoek is beoogd, geldt dat geen sprake is van een Woo-verzoek. In geval van uw verzoek is van (een van) die omstandigheden geen sprake.

Artikel 4.1, zevende lid, van de Woo bepaalt dat een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in hoofdstuk 5 van de Woo. Een bestuursorgaan zal het verstrekken van de gevraagde informatie

achterwege kunnen (dan wel moeten) laten wanneer zich een of meer van de in artikel 5.1 en 5.2 van de Woo genoemde uitzonderingen en beperkingen voordoen.

Inventarisatie

Op basis van uw verzoek is gezocht naar de documenten die betrekking hebben op de publieke taak tot het moment van de ontvangst van uw verzoek. Dat laatste moment is immers bepalend voor de reikwijdte van uw verzoek.

Gelet op de door u omschreven publieke taak is gezocht binnen de daartoe geëigende systemen van de provincie Utrecht. Hierbij is er alles aangedaan om tot een zo volledig mogelijke zoekslag te komen.

Bij de inventarisatie zijn **12** documenten aangetroffen (inclusief bijlagen). In bijlage 1 treft u een inventarislijst aan met alle documenten die wij binnen deze zoekslag hebben gevonden. Deze documenten zijn beoordeeld in het kader van voornoemde uitzonderingen en beperkingen. In het navolgende wordt verwezen naar de hiervoor opgenomen nummers. Deze documenten zijn beoordeeld in het kader van voornoemde uitzonderingen en beperkingen.

Besluit

Wat betreft uw eerste verzoekpunt hebben wij besloten om niet aan uw verzoek tegemoet te komen. Het is namelijk niet mogelijk om documenten te verstrekken die niet onder ons berusten. De FBE maakt geen onderdeel uit van de provincie Utrecht.

Wat betreft uw tweede en derde verzoekpunt hebben wij besloten (deels) aan uw verzoek tegemoet te komen. Ten aanzien hiervan hebben wij besloten om:

- Document **4.3** geheel openbaar te maken;
- Documenten **1 – 4.2, 5 – 7, 9 – 10** gedeeltelijk openbaar te maken. De documenten bevatten informatie die bestaat uit tot personen herleidbare gegevens die naar onze beoordeling op grond van de Woo openbaarmaking in de weg staat. Wij merken hierbij op dat document **9** is een duplicaat is van document **5**. Door document **5** openbaar te maken wordt document **9** ook openbaar;
- Document **8** niet openbaar te maken vanwege intern beraad.
- Documenten **11** en **12** niet openbaar te maken, aangezien de (eindversie) van deze documenten reeds openbaar is. De online vindplaats van deze documenten is in dit besluit vermeld.

Een uitgebreide motivering van dit besluit treft u hieronder aan.

Algemene overwegingen

Zoals gesteld onder 'Wettelijk kader' dienen voornoemde documenten te worden beoordeeld teneinde te bezien of zij zich lenen voor openbaarmaking voor eenieder.

Hierbij dient het algemene belang dat is gemoeid met openbaarheid van overheidsinformatie afgewogen te worden tegen de belangen die in de artikelen 5.1 en 5.2 van de Woo bescherming hebben gevonden. Bezien moet worden of deze belangen aan openbaarmaking in de weg staan.

Bij deze beoordeling is bezien of een in te roepen belang zich verzet tegen openbaarmaking. Slechts voor zover het gaat om documenten die vergelijkbaar zijn, kan daarvan worden afgezien en kan worden volstaan met een categorale behandeling.

Bovendien is van belang op te merken dat in beginsel per eenheid van een document, zoals een alinea, moet worden beoordeeld of het belang van openbaarmaking van informatie opweegt tegen het belang van voornoemde weigeringsgronden en beperkingen.

Verder is van belang dat in de situatie waarbij op een pagina informatie niet openbaar wordt gemaakt, en waarbij de resterende informatie op de pagina geen zelfstandige betekenis meer toekomt, de informatie niet wordt verstrekt. Bovendien geeft de Woo in voorkomende gevallen een beperking voor het nader motiveren van de redenen waarom niet tot openbaarmaking kan worden overgegaan.



Inhoudelijke overwegingen

Eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer (artikel 5.1, tweede lid, onder e van de Woo)

Om herleidbaarheid naar ambtenaren en burgers te voorkomen, zijn in de documenten, voor zover van toepassing, de tot de personen te herleiden gegevens onleesbaar gemaakt. Zo voorkomen we dat deze personen in hun persoonlijke levenssfeer worden geschaad door het gebruik van deze informatie op het internet, in artikelen of om fraude mee te plegen. Ook kunnen de namen worden gebruikt om eventueel contact te zoeken in de privésfeer. Het belang van openbaarmaking van deze informatie weegt daarom minder zwaar dan de persoonlijke levenssfeer van deze personen.

De rechtstreekse e-mailadressen en telefoonnummers van ambtenaren zijn in verband met de door provincie Utrecht gekozen communicatiemogelijkheden onleesbaar gemaakt.

De volgende gegevens zijn in de volgende documenten onleesbaar gemaakt:

- Namen, adresgegevens, telefoonnummers, e-mailadressen, handtekeningen, en functies van ambtenaren, medewerkers van externe partijen en burgers in de documenten **1 – 4.2, 5 – 7, 9 – 10**.

De algemene contactgegevens van rechtspersonen zijn leesbaar gelaten, omdat deze geen betrekking hebben op de persoonlijke levenssfeer van personen.

Persoonlijke beleidsopvattingen ten behoeve van intern beraad (artikel 5.2, eerste lid van de Woo)

In het onderzoek naar documenten zijn documenten ten behoeve voor intern beraad aangetroffen, waarin persoonlijke beleidsopvattingen van ambtenaren in staan. Dit is het geval bij document **8**. Dit gaat om een voorstel van een medewerker.

Persoonlijke beleidsopvattingen, bestemd voor intern beraad, worden onthouden aan openbaarmaking, omdat de gedachtevorming binnen overheden moet worden beschermd. Het document wordt niet verstrekt, aangezien sprake is van persoonlijke beleidsopvattingen; dit wordt beschermd in het kader van gedachtevorming van de overheid.

Concepten

De documenten **11** en **12** bestaan uit conceptdocumenten (oudere versies). Deze concepten bestaan uit overleggen tussen ambtenaren om een definitief eindproduct te creëren. In de conceptdocumenten doen de ambtenaren voorstellen die uiteindelijk het definitieve document niet halen. De voorstellen van de ambtenaren die het definitieve document niet halen bestaan uit persoonlijke beleidsopvattingen van ambtenaren over hoe zij denken hoe een document eruit moet komen te zien en hoe het beleid uitgevoerd moet worden. Ter bescherming van de gedachtevorming van deze ambtenaren worden deze documenten niet openbaar gemaakt.

De definitieve versies van deze conceptdocumenten zijn reeds online gepubliceerd. Hieronder wordt verwezen naar de vindplaats van de definitieve documenten:

- Het eindresultaat van het (concept)document **11** is terug te vinden via:
<https://www.faanabeheereenheid.nl/Portals/16/Faanabeheerplannen/FBP%202019-2025%20definitief%20vastgesteld%2020191211.pdf?ver=2020-08-19-154620-967>.
- Het eindresultaat van het (concept)document **12** is terug te vinden via:
<https://www.stateninformatie.provincie-utrecht.nl/Vergaderingen/Statencommissie-Ruimte-Groen-en-Water/2020/09-september/13:00/2020RGW119-01-Statenbrief-Faanabeheerplan-2019-2025.pdf>.

Duplicaat

Verder is geconstateerd dat document **9** een duplicaat is van document **5**. Door document **5** te verstrekken wordt document **9** ook openbaar.

Zienswijze

Op grond van artikel 4:8, eerste lid, onder a, van de Algemene wet bestuursrecht zijn wij verplicht om een zienswijze op te vragen bij derde belanghebbenden. Om deze reden hebben wij zienswijzen opgevraagd. Derde belanghebbenden hebben aangegeven geen bezwaar te hebben tegen openbaarmaking.

Wijze van openbaarmaking

De documenten die wij met dit besluit openbaar maken zullen wij per e-mail naar u toesturen. Binnen enkele werkdagen publiceren wij dit dossier ook op onze website. U kunt deze pagina vinden via de volgende link: www.provincie-utrecht.nl/loket/informatieverzoek-wob/wob-besluiten.

Nadere informatie

Mocht u nog vragen hebben over de inhoud van deze brief dan kunt u contact opnemen met de Wob-contactpersonen van de Provincie Utrecht via het mailadres 5.1.2.e@provincie-utrecht.nl.

Hoogachtend,
College van Gedeputeerde Staten van Utrecht,
Na ^{5.1.2.e}

^{5.1.2.e} – van Leeuwen
Provinciesecretaris – algemeen directeur

Bijlagen:

- Inventarislijst
- Rechtsbeschermingsclausule



Bijlage 1 – Inventarislijst

Document	Bestandsnaam	Weigeringsgrond
1	FW Faunabeheerplan verlengingsverzoek.pdf	5.1.2.e
2	Beslissing op bezwaar 8225BA3E.pdf	5.1.2.e
2.1	Bijlage: Beslissing op bezwaar 8225BA3E.pdf	5.1.2.e
3	Beslissing op bezwaar 8225BA70.pdf	5.1.2.e
3.1	Bijlage: Beslissing op bezwaar 8225BA70.pdf	5.1.2.e
4	Nieuwe beslissing op bezwaar Faunabescherming Z-WNB-BSB-2020-0901.pdf	5.1.2.e
4.1	Bijlage: Nieuwe beslissing op bezwaar Faunabescherming Z-WNB-BSB-2020-0901.pdf	5.1.2.e
4.2	Bijlage: Aangepaste ontheffing.pdf	5.1.2.e
4.3	Bijlage: De rol van de vos bij weidevogelpredatie en de effectiviteit van het uitgevoerde vossenbeheer in de provincie Utrecht.pdf	-
5	Getekend besluit.pdf	5.1.2.e
6	MEMO PO LG Faunabeheerplan def.docx	5.1.2.e
7	stuk 0 memo PO LG goedkeuring FBEplan 22-6 __.docx	5.1.2.e
8	stuk 1 B-stuk goedkeuring Faunabeheerplan 2019-2025 __.docx	Niet openbaar (5.2, 1)
9	stuk 2 Goedkeuringsbesluit voor FBE __.docx	Duplicaat van document 5
10	Stuk 3a Verzoek goedkeuring van de FBE van FBepplan.docx	5.1.2.e
11	stuk 3b FBP 2019_definitief inclusief ganzenbijlage.pdf	Reeds openbaar
12	Stuk 4 Statenbrief Faunabeheerplan 2019-2025 DEF __.docx	Reeds openbaar

Bijlage 2 – Rechtsbeschermingsclausule

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na de dag van verzending een bezwaarschrift bij het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Utrecht indienen. U kunt uw bezwaarschrift toesturen aan de Provincie Utrecht. U dient uw bezwaarschrift dan te richten aan Gedeputeerde Staten, t.a.v. de secretaris van de Awb-adviescommissie, Postbus 80300, 3508 TH Utrecht.

Het bezwaarschrift moet in ieder geval bevatten:

- uw naam en adres;
- de datum;
- een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht (indien mogelijk, onder vermelding van het besluitnummer);
- de reden van bezwaar;
- ondertekening.

Aan de behandeling van een bezwaarschrift zijn voor de indiener geen kosten verbonden.

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van het besluit niet op. Als er tijdelijke maatregelen nodig zijn waarmee niet tot de beslissing op het bezwaarschrift kan worden gewacht, hebt u de mogelijkheid om een voorlopige voorziening aan te vragen bij de rechtbank Midden-Nederland. U moet op dat moment ook al een bezwaarschrift hebben ingediend. Het verzoek om een voorlopige voorziening richt u aan de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Midden-Nederland, Sector bestuursrecht, Postbus 16005, 3500 DA Utrecht. Voor de behandeling van een verzoek om voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.