



|               |                   |             |                                                                       |
|---------------|-------------------|-------------|-----------------------------------------------------------------------|
| DATUM         | 21 september 2023 | CLUSTER     | NEL                                                                   |
| NUMMER        | 2023/W/17         | REFERENTIE  |                                                                       |
| UW E-MAIL VAN | 10 mei 2023       | E-MAILADRES | woo@provincie-utrecht.nl                                              |
| UW NUMMER     | -                 | ONDERWERP   | Woo-besluit over contact tussen de provincie Utrecht en agrobedrijven |
| BIJLAGEN      | -                 |             |                                                                       |

Geachte 

Op 10 mei 2023 heeft u een verzoek op grond van de Wet open overheid (hierna: Woo) ingediend en verzocht om openbaarmaking van informatie over de contacten tussen de provincie Utrecht en diverse agrobedrijven inzake het tot stand komen van landbouwbeleid en stikstofemissies.

Concreet verzoekt u om:

1. Vergaderstukken waarin (één van de volgende) bedrijven voorkomen, of vertegenwoordigers/lobbyisten ervan: ForFarmers, FromFarmers, Agrifirm, Royal Agrifirm Group\_, Koninklijke De Heus en Vion;
2. Interne correspondentie en gespreksverslagen over deze bedrijven of vertegenwoordigers/lobbyisten ervan (brieven, e-mails inclusief eventuele bijlagen, sms'jes en Whatsapp-berichten);
3. Externe correspondentie en gespreksverslagen (brieven, e-mails inclusief bijlagen, sms'jes en Whatsapp-berichten) tussen de provincie en deze bedrijven of vertegenwoordigers/lobbyisten ervan, en
4. Memo's, notities waarin deze bedrijven of hun vertegenwoordigers/lobbyisten genoemd worden.

#### **Ontvangstbevestiging**

Op 10 mei 2023 is u de ontvangst bevestigd van uw Woo-verzoek en is u te kennen gegeven dat u uiterlijk op 8 juni 2023 een besluit tegemoet kon zien. Hierbij is u tevens medegedeeld dat het zou kunnen zijn dat die datum niet haalbaar zou blijken. De beslistermijn zou dan worden verdaagd.

Met dit schrijven ontvangt u het besluit op uw Woo-verzoek.

#### **Zienswijze**

In onze e-mail van 3 juli 2023 hebben wij u geïnformeerd dat wij een verzoek om zienswijze hadden ingediend op 28 juni 2023 bij belanghebbende partijen op grond van artikel 4:8, eerste lid, onder a, van de Algemene wet bestuursrecht.

#### **Wettelijk kader**

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Woo. Op grond van artikel 4.1, eerste lid, van de Woo kan eenieder immers een verzoek om publieke informatie richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf. Dat daarbij sprake is van een persoonlijk belang, maakt dat niet anders. Alleen wanneer (i) de aard van het verzoek, (ii) de inhoud van het verzoek of (iii)

uitlatingen van de verzoeker duidelijk maken dat geen Woo-verzoek is beoogd, geldt dat geen sprake is van een Woo-verzoek. In geval van uw verzoek is van (een van) die omstandigheden geen sprake.

Artikel 4.1, zevende lid, van de Woo bepaalt dat een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in hoofdstuk 5 van de Woo. Een bestuursorgaan zal het verstrekken van de gevraagde informatie achterwege kunnen (dan wel moeten) laten wanneer zich een of meer van de in artikel 5.1 en 5.2 van de Woo genoemde uitzonderingen en beperkingen voordoen.

### **Inventarisatie**

Op basis van uw verzoek is gezocht naar de documenten die betrekking hebben op de publieke taak tot het moment van de ontvangst van uw verzoek. Dat laatste moment is immers bepalend voor de reikwijdte van uw verzoek.

Gelet op de door u omschreven publieke taak is gezocht binnen de daartoe geëigende systemen van de provincie Utrecht. Hierbij is er alles aangedaan om tot een zo volledig mogelijke zoekslag te komen.

Gelet op deze zoekslag zijn de volgende documenten aangetroffen:

01. Powerpoint ivm Kwartiermaker Innovatiegezant
- 01.1 Contouren Regie-orgaan V9
02. Agenda Kick-off bijeenkomst Kwartiermaker Innovatiegezant d.d. 13-1-2022
- 02.1 Opdrachtformulering kwartiermaker 06-10-2021 (004)
- 02.2 Vragenlijst interviews Kwartiermaker Innovatiegezant versie 29-12-2021 - definitief - deelnemers kick-off
03. FW\_ Aanvullend klimaatpakket vanmiddag gepubliceerd
04. FW\_ Vergaderstukken Klimaatoverleg landbouw en landgebruik 29 maart van 13\_00 - 15\_00 uur
- 04.1 Agenda Klimaatoverleg landbouw en landgebruik 29 maart 2023
- 04.2 Bijlage 1a - Convenant energietransitie glastuinbouw 2022-2030
- 04.3 Bijlage 1b - Raming luchtemissies landbouw bijlage bij de KEV 2022
- 04.4 Bijlage 1c - Kamerbrief over voortgang integrale aanpak landelijk gebied
- 04.5 Bijlage 1d - WRR rapport Rechtvaardigheid in klimaatbeleid
- 04.6 Bijlage 1e - Verslag Bijeenkomst Duurzaam perspectief voor de boer
- 04.7 Bijlage 1f - Kamerbrief naar een beleidsagenda voor een klimaatneutraal nederland
- 04.8 Bijlage 2a - Verslag bijeenkomst over herijking overlegstructuur 17 februari 2023
- 04.9 Bijlage 3a - Uitwerking governance
- 04.10 Bijlage 5a - Voorraadagenda Klimaatoverleggen 2023
05. Rapport kwartiermaker 'Versnellen van innovatie voor een toekomstbestendig agrarisch Nederland' openbaar
- 05.1 Definitief (opg) - Rapportage Kwartiermaker Innovatiegezant
06. aanmeldingen erfbetredersbijeenkomst 1 december
- 06.1 20221128 aanmeldingen bijeenkomst erfbetreders 1 dec

Deze documenten zijn beoordeeld in het kader van voornoemde uitzonderingen en beperkingen. In het navolgende wordt verwezen naar de hiervoor opgenomen nummers.

### Geen documenten

Tijdens het documentenonderzoek is gebleken dat een deel van de informatie waar u om verzoekt niet bij de provincie Utrecht beschikbaar is. In uw verzoek vraagt u naar correspondentie en vergaderstukken met diverse bedrijven. Voor wat betreft de partijen ForFarmers, FromFarmers, Koninklijke De Heus en Vion hebben wij geen documenten kunnen vinden die onder de reikwijdte van uw verzoek vallen. Met deze partijen is geen contact geweest inzake het tot stand komen van landbouwbeleid en stikstofemissies.

### Reeds openbaar

In artikel 4.5, tweede lid, van de Woo staat dat het bestuursorgaan de verzochte informatie niet hoeft te verstrekken, indien de informatie reeds op een andere toegankelijke vorm gemakkelijk beschikbaar is voor het publiek. Wij zullen u in deze brief verwijzen naar de vindplaatsen van de reeds openbare informatie. Nu de informatie waar u om heeft verzocht al openbaar is gemaakt, kunnen wij niet besluiten om deze informatie weer openbaar te maken op grond van de Woo.

Document 04.2 betreft de Convenant Energietransitie Glastuinbouw 2022-2030. Dit document kunt u terugvinden op de website van de Rijksoverheid via de volgende link: <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/rapporten/2022/12/06/bijlage-bij-convenant-energietransitie-glasiuinbouw-2022-2030>

Document 04.3 betreft een publicatie die terug te vinden is op de website van de Wageningen Universiteit via de volgende link: <https://research.wur.nl/en/publications/raming-van-luchtemissies-uit-de-landbouw-tot-2030-met-doorkijk-na>

Document 04.4 betreft een Kamerbrief over de voortgang van de integrale aanpak landelijk gebied. Deze brief kunt u terugvinden op de website van de Rijksoverheid via de volgende link: <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/kamerstukken/2023/02/10/voortgang-integrale-aanpak-landelijk-gebied-waaronder-het-nplg>

Document 04.5 betreft een rapport van de Wetenschappelijke Raad voor het Regeringsbeleid (WRR) inzake de verdeling van de klimaatkosten. Dit rapport kunt u terugvinden op de website van de WRR via de volgende link: <https://www.wrr.nl/publicaties/rapporten/2023/02/16/rechtvaardigheid-in-klimaatbeleid>

Document 04.6 betreft het verslag van de bijeenkomst 'Boeren met Toekomst' die het Nationaal Klimaat Platform heeft georganiseerd. Dit verslag kunt u terugvinden op de website van het Nationaal Klimaat Platform via de volgende link: <https://nationaalklimaatplatform.nl/waar-zijn-we-mee-bezig/projecten/2424400.aspx>

Document 04.7 betreft een Kamerbrief over de beleidsagenda Klimaatneutraal Nederland. Deze brief kunt u terugvinden op de website van de Rijksoverheid via de volgende link: <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/kamerstukken/2023/03/17/naar-een-beleidsagenda-voor-een-klimaatneutraal-nederland>

Document 04.8 een eindrapport over het versnellen van innovatie voor een toekomstbestendige agrarisch Nederland. Dit eindrapport kunt u vinden op de website van de Rijksoverheid via de volgende link: <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/rapporten/2022/07/08/bijlage-versnellen-van-innovatie-voor-een-toekomstbestendig-agrarisch-nederland>

### **Algemene overwegingen**

Zoals gesteld onder 'Wettelijk kader' dienen voornoemde documenten te worden beoordeeld teneinde te bezien of zij zich lenen voor openbaarmaking voor eenieder.

Hierbij dient het algemene belang dat is gemoeid met openbaarheid van overheidsinformatie afgewogen te worden tegen de belangen die in de artikelen 5.1 en 5.2 van de Woo bescherming hebben gevonden. Bezien moet worden of deze belangen aan openbaarmaking in de weg staan.

Bij deze beoordeling is bezien of een in te roepen belang zich verzet tegen openbaarmaking. Slechts voor zover het gaat om documenten die vergelijkbaar zijn, kan daarvan worden afgezien en kan worden volstaan met een categorale behandeling.

Bovendien is van belang op te merken dat in beginsel per eenheid van een document, zoals een alinea, moet worden beoordeeld of het belang van openbaarmaking van informatie opweegt tegen het belang van voornoemde weigeringsgronden en beperkingen.

Verder is van belang dat in de situatie waarbij op een pagina informatie niet openbaar wordt gemaakt, en waarbij de resterende informatie op de pagina geen zelfstandige betekenis meer toekomt, de informatie niet wordt verstrekt. Bovendien geeft de Woo in voorkomende gevallen een beperking voor het nader motiveren van de redenen waarom niet tot openbaarmaking kan worden overgegaan.

### **Besluit**

Wij hebben besloten (deels) aan uw verzoek tegemoet te komen. De motivering van dit besluit treft u hieronder.

Wij maken de documenten 01.1, 02.2, 04.9 en 04.10 geheel openbaar.

Wij maken de documenten 01, 02, 02.1, 03, 04, 04.1, 04.8, 05, 06 en 06.1 gedeeltelijk openbaar. De documenten bevatten informatie die bestaat uit persoonsgegevens van ambtenaren en medewerkers van externe partijen die naar onze beoordeling op grond van de Woo openbaarmaking in de weg staat. Daarnaast is alle niet opgevraagde informatie in de documenten onleesbaar gemaakt.

### **Zienswijze**

Op grond van artikel 4:8, eerste lid, onder a, van de Algemene wet bestuursrecht zijn wij verplicht om een zienswijze op te vragen bij de belanghebbende partijen, omdat deze organisaties een belang hebben bij de informatie waarvan wij voornemens zijn die openbaar te maken.

Op 28 juni 2023 hebben wij de belanghebbende partijen verzocht een zienswijze te geven over het openbaar maken van de documenten. Op 29 juni 2023 heeft Agrifirm aangegeven akkoord te gaan met de voorgestelde wijze van openbaarmaking, mits in de documenten de gegevens onleesbaar worden gemaakt die verwijzen naar een medewerker van Agrifirm. Wij gaan mee in deze zienswijze.

Op 30 2023 heeft het Nationaal Klimaat Platform aangegeven geen bezwaar te hebben tegen het voorgenomen besluit om de informatie openbaar te maken.

### **Inhoudelijke overwegingen**

Eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer (artikel 5.1, tweede lid, onder e van de Woo)

Om herleidbaarheid naar ambtenaren en medewerkers van externe partijen te voorkomen, zijn in de documenten, voor zover van toepassing, de tot de personen te herleiden gegevens onleesbaar gemaakt. Zo voorkomen we dat deze personen in hun persoonlijke levenssfeer worden geschaad door het gebruik van deze informatie op het internet, in artikelen of om fraude mee te plegen. Ook kunnen de namen worden gebruikt om eventueel contact te zoeken in de privésfeer. Het belang van openbaarmaking van deze informatie weegt daarom minder zwaar dan de persoonlijke levenssfeer van deze personen.

De rechtstreekse e-mailadressen en telefoonnummers van ambtenaren zijn in verband met de door provincie Utrecht gekozen communicatiemogelijkheden onleesbaar gemaakt. De door de provincie Utrecht aangewezen communicatiekanalen, waaronder (030) 258 91 11, kunt u vinden op onze website.

De volgende gegevens zijn in de volgende documenten onleesbaar gemaakt:

- Namen, telefoonnummers, e-mailadressen, handtekeningen en/of functies van ambtenaren en medewerkers van externe partijen in de documenten 01, 02, 02.1, 03, 04, 04.1, 04.8, 05, 06 en 06.1.

De algemene contactgegevens van rechtspersonen zijn tevens leesbaar gelaten, omdat deze geen betrekking hebben op de persoonlijke levenssfeer van personen.

### **Wijze van openbaarmaking**

De documenten die wij met dit besluit openbaar maken zullen wij per e-mail naar u toesturen. Binnen enkele werkdagen publiceren wij dit dossier ook op onze website. U kunt deze pagina vinden via de volgende link: [www.provincie-utrecht.nl/loket/informatieverzoek-wob/wob-besluiten](http://www.provincie-utrecht.nl/loket/informatieverzoek-wob/wob-besluiten).

### **Nadere informatie**

Mocht u nog vragen hebben over de inhoud van deze brief dan kunt u contact opnemen met de Woo-contactpersonen van de Provincie Utrecht via het mailadres [woo@provincie-utrecht.nl](mailto:woo@provincie-utrecht.nl).

Hoogachtend,  
College van Gedeputeerde Staten van Utrecht,  
Namens hen

mr. drs. A.G. Knol - van Leeuwen  
Provinciesecretaris – algemeen directeur

### **Rechtsbeschermingsclausule**

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na de dag van verzending een bezwaarschrift bij het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Utrecht indienen:

- Digitaal: Via de website van de provincie Utrecht kunt met uw DigiD bezwaar maken. Via de volgende webpagina kunt u uw bezwaar indienen: <https://www.provincie-utrecht.nl/loket/klachtbezwaar/>.
- Schriftelijk: U kunt tevens uw bezwaarschrift toesturen aan de Provincie Utrecht. U dient uw bezwaarschrift dan te richten aan Gedeputeerde Staten, t.a.v. de secretaris van de Awb-adviescommissie, Postbus 80300, 3508 TH Utrecht.

Het bezwaarschrift moet in ieder geval bevatten:

- uw naam en adres;
- de datum;
- een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht (indien mogelijk, onder vermelding van het besluitnummer);
- de reden van bezwaar;
- ondertekening.

Aan de behandeling van een bezwaarschrift zijn voor de indiener geen kosten verbonden.

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van het besluit niet op. Als er tijdelijke maatregelen nodig zijn waarmee niet tot de beslissing op het bezwaarschrift kan worden gewacht, hebt u de mogelijkheid om een voorlopige voorziening aan te vragen bij de rechtbank Midden-Nederland. U moet op dat moment ook al een bezwaarschrift hebben ingediend. Het verzoek om een voorlopige voorziening richt u aan de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Midden-Nederland, Sector bestuursrecht, Postbus 16005, 3500 DA Utrecht. Voor de behandeling van een verzoek om voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.